

Uchwała Nr 51
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
z dnia 13 stycznia 2016 r.

w sprawie kryteriów wyboru operacji zaproponowanych dla działania Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw, poddziałania 2.3 – Wsparcie dla szkolenia doradców, typu operacji – Wsparcie na szkolenia doradców, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Zgodnie z art. 49 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący PROW 2014-2020 pozytywnie opiniuje kryteria wyboru operacji dla działania - Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw, poddziałania 2.3 – Wsparcie dla szkolenia doradców, typu operacji – Wsparcie na szkolenia doradców, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 określone w załączniku do uchwały.

§ 2.

1. Komitet Monitorujący przyjmuje do wiadomości, iż kryteria wyboru operacji, o których mowa w § 1, stanowią część projektów aktów prawnych i będą poddane rządowemu procesowi legislacyjnemu.
2. Komitet Monitorujący upoważnia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do dokonania wszelkich niezbędnych zmian kryteriów wyboru operacji dla działania, poddziałania i typu operacji PROW 2014-2020, o którym mowa w § 1, wynikających z przebiegu rządowego procesu legislacyjnego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Przewodniczący
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

PODSEKRETARZ STANU


Ryszard Zarudski

Załącznik do uchwały Nr 51 Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 13 stycznia 2016 r.

Kryteria wyboru operacji dla działania Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw, poddziałania 2.3 – Wsparcie dla szkolenia doradców, typu operacji – Wsparcie na szkolenia doradców, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Procedura wyboru beneficjentów w ramach typu operacji „Wsparcie na szkolenia doradców” jest regulowana prawem zamówień publicznych. Szkolenia dla doradców będą realizowane przez podmiot szkoleniowy, wyłoniony w trybie przetargu nieograniczonego, przeprowadzonego przez podmiot wdrażający, przy czym pomoc przysługuje temu wnioskodawcy, który uzyska największą liczbę punktów, a pomoc może być przyznana, jeżeli Wykonawca ten uzyskał co najmniej 40 punktów.

Przy ocenie złożonych ofert/wniosków o przyznanie pomocy, podmiot wdrażający przyjmie następujące kryteria wyboru.

1. Kwalifikacje i doświadczenie kadry dydaktycznej - 40% (max. 40 punktów).

Podstawą oceny będą informacje na temat osób, które będą uczestniczyć w prowadzeniu danego szkolenia, wraz ze szczegółową informacją na temat ich kwalifikacji, doświadczenia, wykształcenia niezbędnego do wykonania zamówienia oraz zakresu planowanych przez nie czynności w trakcie trwania szkolenia:

a) kwalifikacje kadry dydaktycznej – wykształcenie wyższe, odpowiadające zakresowi tematycznemu określone w ogłoszeniu 10 - 20 punktów:

- wykładowca posiada wykształcenie wyższe licencjackie – 10 punktów,
- wykładowca posiada wykształcenie wyższe magisterskie – 15 punktów,
- wykładowca posiada stopień naukowy co najmniej doktora – 20 punktów;

b) doświadczenie kadry dydaktycznej w realizacji szkoleń 5 – 15 punktów:

- wykładowca przeprowadził co najmniej 30 i nie więcej niż 40 godzin szkoleń, dotyczących przynajmniej jednego zakresu tematycznego spośród zakresów wskazanych w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, zwanego dalej „PROW 2014-2020”, w okresie ostatnich 3 lat, przed upływem terminu składania ofert – 5 punktów,
- wykładowca przeprowadził ponad 40 i nie więcej niż 50 godzin szkoleń, dotyczących przynajmniej jednego zakresu tematycznego spośród zakresów wskazanych w PROW 2014-2020, w okresie ostatnich 3 lat, przed upływem terminu składania ofert – 10 punktów,
- wykładowca przeprowadził ponad 50 godzin szkoleń, dotyczących przynajmniej jednego zakresu tematycznego spośród zakresów wskazanych w PROW 2014-2020, w okresie ostatnich 3 lat, przed upływem terminu składania ofert – 15 punktów, albo
- wykładowca prowadzi zajęcia na uczelni wyższej, w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572 oraz z 2014 r. poz. 1198), związane z przynajmniej jednym zakresem tematycznym ze wskazanych w PROW 2014-

2020, przez minimum 3 lata w okresie 6 lat, przed upływem terminu składania ofert – **5 punktów**,

– wykładowca prowadzi zajęcia na uczelni wyższej, w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572 oraz z 2014 r. poz. 1198), związane z przynajmniej jednym zakresem tematycznym ze wskazanych w PROW 2014-2020, przez minimum 6 lat w okresie 10 lat, przed upływem terminu składania ofert – **10 punktów**.

W przypadku tego kryterium, podmiot wdrażający, w trakcie weryfikacji oferty wnioskodawcy, nadaje punkty każdemu z wykładowców, wskazanych w ofercie, a następnie sumuje przyznane punkty, określa średnią arytmetyczną punktów przyznanych poszczególnym wykładowcom i przyznaje ją wnioskodawcy.

W sytuacji wykładowcy, który prowadzi zajęcia na uczelni wyższej, a także prowadzi szkolenia poza uczelnią, wnioskodawca wskazuje, który z ww. rodzajów doświadczenia wykaże w przypadku tego wykładowcy. Podmiot wdrażający przyznaje punkty wyłącznie za jeden rodzaj doświadczenia.

Dodatkowo, zamawiający może przyznać:

– jeżeli wykonawca oświadczy, że do realizacji operacji zatrudni minimum 75% wykładowców, na podstawie umowy o pracę, przynajmniej na czas realizacji operacji - **3 punkty**.

– jeżeli wykonawca oświadczy, że zatrudni minimum 20% wykładowców, posiadających orzeczenie o niepełnosprawności, przynajmniej na czas realizacji operacji - **3 punkty**.

2. Jakość oferowanego programu szkolenia - 35% (max. 35 punktów):

a) uwzględnienie w ofercie elementów wykraczających ponad potrzeby Zamawiającego 1 - **23 punktów**:

– program przewiduje udział zajęć praktycznych w szkoleniu. Punkty za to kryterium przyznaje się wyłącznie wówczas, gdy warunki ogłoszenia nie przewidują bloku zajęć praktycznych albo gdy wnioskodawca przewiduje w swojej ofercie większy udział godzin zajęć praktycznych niż zostało to przewidziane w warunkach ogłoszenia – **15 punktów**.

Sposób przyznania punktów:

$$P = \frac{U_o}{U_n} \times 15 \text{ pkt}$$

Gdzie:

U_o - oznacza udział zajęć praktycznych w szkoleniu w ofercie ocenianej

U_n - oznacza najwyższy udział zajęć praktycznych w szkoleniu spośród ocenianych ofert,

gdzie:

$$U = \frac{\text{liczba godzin praktycznych}}{\text{ogólna liczba godzin szkolenia}} \times 100 \%$$

– program przewiduje większą liczbę uczestników szkoleń, o minimum 15% i nie więcej niż 24% niż zostało określone w zamówieniu, którzy zostaną przeszkoleni w ramach kwoty przewidzianej na realizację operacji – **5 punktów**,

– program przewiduje mniejsze grupy szkoleniowe, o przynajmniej 10% i nie więcej niż 25%, niż zostało określone w zamówieniu – **3 punkty**.

W przypadku tego kryterium, podmiot wdrażający, w trakcie weryfikacji oferty wnioskodawcy, nadaje punkty odrębnie dla każdego warunku.

b) dostosowanie materiałów dydaktycznych oraz wyposażenia pomieszczeń do planowanych do przeprowadzenia szkoleń, z uwzględnieniem bezpiecznych i higienicznych warunków realizacji szkolenia **1 - 7 punktów**:

- warunki nauki i pracy w sali wykładowej:

– dostosowanie do potrzeb osób niepełnosprawnych – **2 punkty**,

– co najmniej 2,5 m² powierzchni sali wykładowej przypadającej na jednego uczestnika – **1 punkt**,

- wyposażenie sali wykładowej:

– klimatyzacja – **1 punkt**,

– zabezpieczenie przed dostępem promieni słonecznych – **1 punkt**,

- materiały dydaktyczne:

– materiały dydaktyczne udostępniane uczestnikom tylko na czas szkolenia – **1 punkt**,

– materiały dydaktyczne przekazane na własność uczestnikom szkolenia – **2 punkty**,

c) posiadanie certyfikatu/akredytacji/standardu jakości usług szkoleniowych, wystawionego przez podmiot uprawniony do poświadczania tej jakości, ważnego przez okres co najmniej 1 rok od zakończenia składania ofert lub wpisu do rejestru instytucji szkoleniowych wojewódzkiego urzędu pracy (WUP) – **5 punktów**.

3. Cena - 25%

„Wartość” (W) – stanowi iloraz najniższej ceny za osobogodzinę szkolenia zaoferowanej przez wnioskodawców do ceny osobogodziny badanej oferty, pomnożony przez znaczenie kryterium – maksymalna liczba punktów – **25**.

Sposób przyznania punktów:

$$W = \frac{\text{najniższa cena za osobogodzinę w ramach postępowania}}{\text{cena za osobogodzinę oferty ocenianej}} \times 25 \text{ pkt.}$$

Uzasadnienie

Ad. 1

Zgodnie z treścią PROW 2014-2020, kryteria wyboru w ramach przedmiotowego poddziałania mają uwzględniać m.in. kwalifikacje i doświadczenie kadry dydaktycznej. Przez odpowiednie kwalifikacje kadry dydaktycznej do szkoleń dla doradców rozumie się posiadanie wykształcenia wyższego i co najmniej 3-letniego doświadczenia zawodowego, odpowiadającego zakresowi tematycznemu prowadzonych szkoleń.

W związku z tym, minimalne warunki jakie musi spełniać wykładowca to posiadanie wykształcenia wyższego, natomiast przewiduje się preferencje dla tych podmiotów szkoleniowych, które będą dysponowały kadrami dydaktycznymi posiadającymi jak najwyższy stopień wykształcenia w porównaniu z innymi podmiotami. Dodatkowo, określone zostały warunki związane z posiadanym przez wykładowców doświadczeniem, ze wskazaniem minimalnej liczby godzin, jakie musiały zostać przepracowane jako wykładowca, aby zostały zakwalifikowane jako spełniające wymagania, tj. przeprowadzenie co najmniej 25 godzin szkoleń przynajmniej w jednym z zakresów wskazanych w PROW 2014-2020, w okresie 3 lat przed upływem terminu składania ofert lub minimum 2 lata prowadzenia zajęć na uczelni wyższej w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r., poz. 572 oraz z 2014 r., poz. 1198), w okresie ostatnich 10 lat przed upływem terminu składania ofert.

Przyjęto, że punkty będą mogły zostać przyznane, w przypadku gdy wykładowca przeprowadził co najmniej 30 godzin szkoleń, przynajmniej w jednym z zakresów wskazanych w PROW 2014-2020, w okresie 3 lat przed upływem terminu składania ofert lub przez odpowiednio 3 lub 6 lat prowadzi zajęcia na uczelni wyższej w rozumieniu ww. ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym.

Jednocześnie, im więcej godzin przeprowadzonych szkoleń/lat prowadzenia zajęć na uczelni, tym więcej przyznawanych jest punktów.

Ad. 2

PROW 2014-2020 wskazuje, że kryteria wyboru, oprócz kwalifikacji i doświadczenia kadry dydaktycznej, uwzględniać będą jakość programu szkoleniowego. Dlatego też, przewiduje się kryteria oceniające uwzględnienie w ofercie elementów wykraczających ponad potrzeby Zamawiającego, poprzez zapewnienie: odpowiednich warunków nauki i pracy w sali wykładowej, wyposażenia tej sali, materiałów dydaktycznych oraz sposób organizacji zajęć praktycznych określonych w programie szkolenia. Preferowani będą ci wnioskodawcy, którzy zaproponują bardziej korzystne rozwiązania dla ostatecznych odbiorców szkoleń, tj. wprowadzenie zajęć praktycznych lub większą ich liczbę, ponad wymaganą w ogłoszeniu liczbę zajęć praktycznych, większą liczbę uczestników szkoleń – ponad wymagane minimum oraz mniejsze niż zakładane grupy szkoleniowe.

Dodatkowo, przewiduje się preferencję dla tych wnioskodawców, którzy posiadają ważny certyfikat/akredytację/standard jakości usług szkoleniowych, wydany przez podmiot uprawniony do wystawiania takich certyfikatów.

Rozporządzenie wykonawcze dla poddziałania, a następnie warunki umowy podpisywanej z beneficjentem będą określać m.in. sankcje za niedopełnienie warunków deklarowanych w ofercie, takich jak elementy wyposażenia sali czy użycie pomocy dydaktycznych.

Ad. 3

Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), beneficjenci działania Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw wybierani są w drodze zaproszenia do składania ofert, a procedura wyboru jest regulowana prawem zamówień publicznych i musi być otwarta zarówno dla podmiotów publicznych, jak i prywatnych.

Dodatkowo, zgodnie z art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 907, z późn. zm.), najkorzystniejszą ofertą jest ta, która przedstawia najkorzystniejszy bilans ceny i innych kryteriów odnoszących się do przedmiotu zamówienia publicznego, albo oferta z najniższą ceną. Zgodnie z art. 91 ww. ustawy, zamawiający wybiera ofertę najkorzystniejszą na podstawie kryteriów oceny ofert określonych w specyfikacji istotnych warunków zamówienia. Kryteriami oceny ofert są cena albo cena i inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia, w szczególności jakość, funkcjonalność, parametry techniczne, aspekty środowiskowe, społeczne, innowacyjne, serwis, termin wykonania zamówienia oraz koszty eksploatacji. Kryterium ceny może być zastosowane jako jedyne kryterium oceny ofert, jeżeli przedmiot zamówienia jest powszechnie dostępny oraz ma ustalone standardy jakościowe. W przypadku pozostałych zamówień zamawiający jest obowiązany zastosować obok ceny jeszcze co najmniej jedno kryterium oceny ofert. W ramach tego podziałania przyjęto, że poza ceną, do kryteriów oceny danego wykonawcy będą należeć: kwalifikacje i doświadczenie kadry dydaktycznej oraz jakość oferowanego programu szkolenia.

W związku z tym, że celem kryteriów wyboru jest wybór oferty najkorzystniejszej ekonomicznie, tj. przedstawiającej najkorzystniejszy bilans ceny i innych kryteriów, do oceny złożonych ofert/wniosków o przyznanie pomocy w ramach poddziałania „Wsparcie dla szkolenia doradców”, oprócz kryteriów jakościowych i parametrów technicznych, konieczne jest przyjęcie również kryterium ceny jako jednego z głównych kryteriów wyboru.